

Una publicación de asociación civil **Uno**

Marzo 2004 N°07

El Perú sigue cayendo en el ranking  
de libertad económica

Impuestos abusivos,  
ciudadanos agresivos

Ferrero, ministro protestante

CABLE A TIERRA

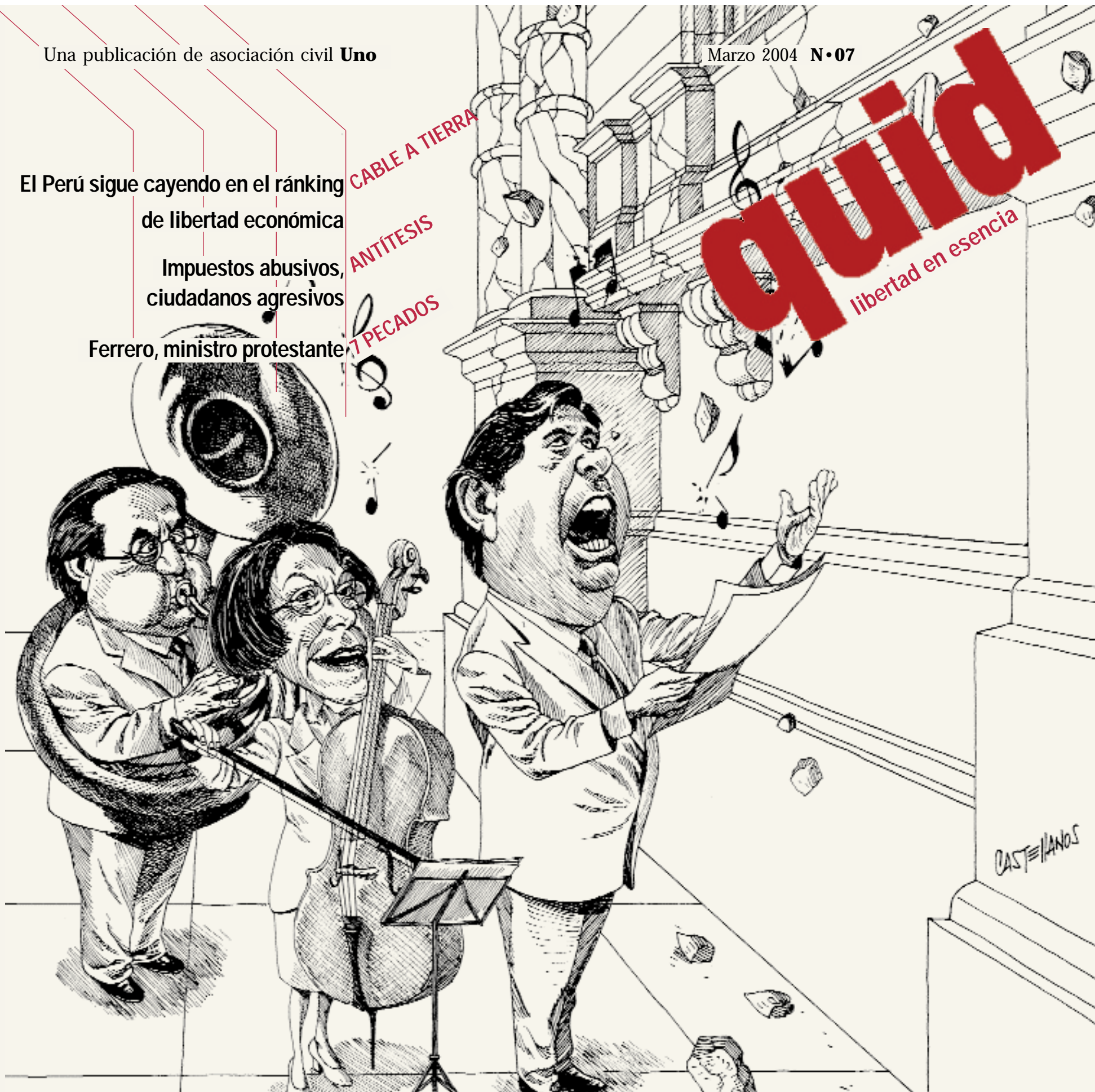
ANTÍTESIS

7 PECADOS

# Quid

libertad en esencia

Suplemento contratado



## EL APRA Y SU VIEJA PARTITURA

Treinta propuestas de horror y una canción desafinada



**quid** Es una publicación mensual de Uno, asociación civil dedicada a promover los principios del estado de derecho, la economía de mercado y el gobierno limitado.

**Director**  
*Federico Salazar*

**Editor**  
*Mario Ghibellini*

**Consejo Editorial**  
*Enrique Gherzi*  
*Irzio Pinasco*  
*Ian Vásquez*

**Ilustraciones**  
*Carlos Castellanos*

**Diseño original**  
*Axis Consultores en diseño*

**Diagramación**  
*Gabriela Romero*

Los artículos aparecidos en **quid** son responsabilidad de sus autores y de la asociación civil Uno.

**Correspondencia:**  
quid\_publicacion@yahoo.es

Marzo 2004 **N 7**

## Indice

- 1 **PORTADA**  
El Apra y su vieja partitura
- 2 **EDITORIAL**  
Dos dedos de inteligencia
- 4 **ANTÍTESIS**  
Impuestos que matan
- 6 **IN EXTREMIS**  
30 propuestas para agravar la crisis
- 8 **CABLE A TIERRA**  
No somos un hit
- 9 **SIETE PECADOS**  
Ministro protestante
- 10 **ECONOMÍA POLÍTICA**  
La pobreza según Malthus y después de él

# Dos dedos de inteligencia

No hace falta un gran esfuerzo intelectual para saber en quiénes radicó siempre la responsabilidad de los problemas del disuelto CNI.

La caída del séptimo jefe del Consejo Nacional de Inteligencia (CNI) en lo que va de este gobierno pone una vez más en evidencia que esa institución –ahora disuelta- nunca superó las miserias de su antecesora fujimorista: el SIN de Montesinos. No solamente no se hizo allí una verdadera limpieza de los elementos que trabajaron durante la época del "chuponeo" y las torturas, sino que la mayoría de los nuevos o reestrenados personajes que se fueron sucediendo como mandamases de esa siniestra dependencia fue acusada de continuar con las turbias prácticas de la década anterior. En general, lo que sucedió en el CNI fue que se desnaturalizó lo que debería haber sido una labor al servicio del estado para convertirla en una rutina menuda al servicio de los intereses políticos de este gobierno.

Pero a pesar de que era meridianamente claro que los problemas que afectaban a la entidad en cuestión excedían largamente el territorio de lo episódico, el oficialismo reaccionó ante cada una de las crisis con un libreto que intentaba sugerir lo contrario. Una y otra vez se limitó a cambiar a un jefe por otro, dejando en esencia intacto el resto de la organización y acaso hasta demandando furtivamente del nuevo responsable que repitiese las conductas ilícitas de su antecesor, pero de manera que no fuera descubierto. De hecho, en algunas ocasiones el pedido de renuncia pareció más un castigo por haberse dejado descubrir que una sanción por haber incurrido en acciones ilegales.

Era obvio, sin embargo, que Toledo no se podía pasar el resto de su periodo presidencial repitiéndonos aquello de que su "peor error" había sido confiar en tal o cual personaje de su entorno cada vez que uno de ellos era cogido con las manos en la masa, como si no fuese claro en quiénes radicó siempre la responsabilidad última de los reiterados problemas del CNI. La verdad es que Almeyda o Mora llegaron al cargo que ocupaban por decisión política del presidente. Y en cualquier caso, cuando hicieron lo que hicieron, dependían directamente del presidente del Consejo de ministros.

**Almeyda o Mora llegaron al cargo que ocupaban por decisión política del presidente, y cuando hicieron lo que hicieron, dependían del Premier.**

Por ello debemos permanecer muy atentos a lo que suceda con esta "reestructuración" de Inteligencia y tener presente que los dos dedos que habrán de digitar todo lo que allí ocurra son los de Toledo y el Primer ministro, de modo que si vuelve a producirse otro escándalo de esta naturaleza la responsabilidad alcance a los que debe.



ANTÍTESIS

Una breve historia de la relación entre tributos abusivos y convulsión social

# IMPUESTOS QUE MATAN

**De la Grecia de Solón al *Boston Tea Party* norteamericano, y de Túpac Amaru a Sánchez de Lozada, la historia de la humanidad está tachonada de ejemplos de lo letal que suele resultarles a los gobiernos tratar de imponer tributos que los gobernados consideren ilegítimos. Toledo y Kuczynski, sin embargo, continúan empeñados en encajarnos el ITF.**

por ENRIQUE GHERSI

En la historia de los movimientos sociales la lucha contra los impuestos ocupa un lugar de la mayor importancia. Los gobernantes a través de los tiempos, parecen ignorarlo y soslayan los peligros que supone confrontar el disgusto público por la urgencia que les impone contar con más recursos fiscales.

A esta actitud no parecen estar ajenos los responsables del actual gobierno, de Toledo a Kuczynski, quienes con singular ahínco y no pocas contradicciones pretenden convencer a todo el mundo de que la solución a todos los problemas nacionales reside en crear más impuestos. Desoyen la historia.

Si examinamos las crisis políticas más recientes en América Latina, comprobamos que el rechazo a los impuestos se encuentra presente con una importancia determinante en los casos de Ecuador, Argentina, Colombia y Bolivia, al punto de haber contribuido a la caída de gobiernos o de haber limitado severamente su desempeño.

En Ecuador, por ejemplo, se atribuyó la caída de Mahuad a la firma del tratado de paz con nues-

tro país, cuando la pérdida de su base de apoyo social había precedido por mucho tal problema como consecuencia de un alza persistente e indiscriminada de los impuestos.

Por su parte, la renuncia de Fernando de la Rúa fue el punto culminante de la protesta popular contra el "corralito" y el impuesto a los cheques. *Mutatis mutandi*: la bancarización y el ITF.

En Colombia, la aplastante derrota de Uribe en el referéndum del año pasado, a su turno, fue efecto de la reforma tributaria que, impuesto a las transacciones bancarias mediante, trajo abajo por completo su popularidad. Ni una sola de las preguntas planteadas por el mandatario fue aprobada por su electorado.

Finalmente, la caída de Sánchez de Lozada en Bolivia fue más la consecuencia de una total pérdida de respaldo entre las clases urbanas tradicionalmente partidarias del MNR a consecuencia del denominado "facturazo" (por el que se subieron drásticamente los impuestos), que una algarada de cocaleros y campesinos nacionalistas -tal como alguna prensa quiso hacernos creer. Nadie estuvo dispuesto a salir a las calles de La

Paz a defender a un gobierno que, precisamente había expoliado a su propia base de apoyo.

## De Amos a Carlos V

Por cierto que la historia latinoamericana reciente no es original. Si examinamos la experiencia universal, vemos que no es más que una nota de pie de página de grandes sucesos.

El movimiento de los profetas fue, en líneas generales, una resistencia contra la monarquía y, en cuanto tal, sus admoniciones están llenas de críticas a los impuestos. Amos, por ejemplo, podría ser una buena lectura para los chicos de la Sunat.

La plebe se retira de Roma y fuerza la Ley de las 7 Tablas precisamente para protestar, entre otros abusos, contra las exacciones de los patrios y exigir el reconocimiento de sus derechos.

En Grecia, las revueltas de la época de Solón, asociadas con el término de la esclavitud por deudas, tuvieron un fuerte componente antitributario. En Roma, durante la era cristiana en los Siglos II y III, hubo motines constantes por razones tributarias.

**En Argentina, la renuncia de Fernando de la Rúa fue el punto culminante de la protesta popular contra el "corralito" y el impuesto a los cheques. *Mutatis mutandi*, la bancarización y el ITF.**

**Las investigaciones más recientes revelan que los países con una competencia dirigida a reducir sus impuestos han tenido los resultados económicos más satisfactorios y han sido registrados como las naciones con mayor libertad económica.**

Amiano Marcelino cuenta, por ejemplo, que los egipcios llegaban al extremo de cortarse las manos para no pagar impuestos a los recaudadores romanos.

Lactancio, historiador cristiano del Siglo V, a su vez, ha dejado testimonio del rencor con que el pueblo rechazaba la expropiación de los mismos funcionarios imperiales.

Durante la Edad Media la revuelta contra los impuestos se convirtió en una institución de derecho natural, justificada por la Iglesia cuando las inmoderadas exacciones suponían un quebrantamiento del pacto social con el soberano.

Ello fue así no sólo en el mundo cristiano. Ibn Jaldún en los "Prolegómenos a la Historia Universal" presenta el antecedente más remoto de lo que hoy conoce la teoría económica como la "Curva de Laffer": para recaudar más, hay que bajar los impuestos en lugar de subirlos.

En el mundo occidental, Inglaterra tuvo las más importantes rebeliones tributarias durante la anarquía de Esteban y, luego, en tiempos de los Plantagenet, la que terminaría con el otorgamiento de la Carta Magna y la aparición del principio básico de todo el derecho tributario moderno: "no taxation without representation".

Luego, durante la guerra de las Dos Rosas, nuevamente las revueltas campesinas tuvieron como pretexto la onerosa carga tributaria.

En Francia, prácticamente todos los movimientos sociales tuvieron un componente tributario, muchas veces combinado con otros factores. En su estudio clásico sobre el siglo XVII, Roland Mousnier lo explica inequívocamente. Ni qué decir de la rebeldía de Stenka Razing en Rusia por ese entonces.

En España, primero con los Comuneros, apenas ascendido al trono Carlos V, y luego en 1640 con la revuelta de Cataluña, el componente de rechazo a los impuestos estuvo también presente. Como lo estuvo, por todo lo alto, en la Rebelión de las Provincias Unidas que dio lugar a las interminables Guerras de Flandes. Leer a Grotio y Puffendorf sería útil a nuestros tributaristas.

### Nuevo mundo, viejo rechazo

La Revolución Inglesa, en medio de su complejidad, mantuvo claramente su rechazo a la tributación inmoderada, muy propio de un movimiento antimonárquico, como también lo fue la Revolución Francesa en el XVIII. De hecho la abolición de los derechos feudales en el Decreto del 4 de Agosto buscaba suprimir los abusos fiscales.

Del Viejo al Nuevo Mundo, la experiencia se repite. Túpac Amaru y, en general, el proceso emancipador levantaron los estandartes de la lucha contra los impuestos.

El caso norteamericano, por lo demás, es tal vez el ejemplo más connotado, pues desde el *Boston Tea Party* estuvo totalmente marcado por la idea de que no podía obligarse a pagar impuestos a personas que no habían participado a través de sus representantes en la aprobación de los mismos.

Ciertamente, nada de ello parece ser conocido por nuestros políticos, pero como se dice en derecho, la ignorancia no exime el cumplimiento. Ser ciegos a la historia sólo acarrea convertirse en su víctima.

De hecho, las más recientes investigaciones revelan que los países que han contado con una competencia dirigida a reducir sus impuestos, no sólo han tenido los resultados económicos más satisfactorios, sino también han sido registrados como los países con mayor libertad económica.

Por ejemplo, en el "Índice de la Libertad Económica" de este año, elaborado por la *Fundación Heritage* y el *Wall Street Journal*, Irlanda exhibe una posición privilegiada precisamente por ello. Curioso desarrollo, toda vez que hace un siglo esa nación se caracterizaba, más bien, por ser una exportadora de gente a consecuencia de las hambrunas.

Estas evidencias son, por lo demás, consistentes con la literatura especializada. La denominada Escuela de la Educación Pública, que lidera

el Premio Nóbel de Economía James Buchanan, postula que la competencia institucional -en este caso expresada por la posibilidad de ofrecer entre países, y aun dentro de un solo país, distintas tasas tributarias- es la clave del desarrollo económico.



García y el PAP vuelven a entonar su vieja cantaleta

# 30 propuestas para agravar la crisis

por FEDERICO SALAZAR

La Dirección Política Nacional del PAP planteó a fines de febrero lo que llamó "30 Propuestas por el Perú". El gobierno no ha dado ninguna respuesta a las mismas, aunque es muy fácil hacerlo. Las propuestas, simplemente, no servirían para salir, sino para ahondar la crisis.

El documento carece de un planteamiento orgánico y es una suma desarticulada de iniciativas muchas veces absurdas y otras, francamente demagógicas. Van desde digitalizar planillas hasta aumentar fondos al Banco Agrario; desde aumentar representantes agrarios en el equipo negociador del Tratado de Libre Comercio, hasta establecer una red de boticas populares.

Las propuestas son agrupadas en tres rubros: medidas de austeridad, medidas para aumentar el empleo y medidas para mejorar los servicios pú-

**El PAP quiere convertir a Cofide en un banco de fomento para la pequeña y mediana empresa. Es decir, más crédito sectorial y politizado, más intervención estatal en el sistema financiero.**

**Es difícil imaginar qué más podría hacer el gobierno para profundizar el desastre actual. Recordando su paso por el poder, sin embargo, el partido aprista ha hecho un esfuerzo al respecto.**

blicos. No hay relación ni menos proporción entre unas y otras, no hay cálculos serios de lo que significan ni en costo ni en beneficio.

La primera medida propuesta por el partido aprista es una "reducción drástica de los sueldos del Sector Público que superen el equivalente a US\$ 4,000 eliminación de las planillas en dólares administradas por el PNUD y de los llamados bonos de productividad".

El PAP no menciona en ningún momento el bono por escolaridad de los congresistas. La devolución que hicieron de lo último cobrado por este concepto se evidencia como un gesto tardío y forzado. La austeridad tiene que consistir en reducir lo que no representa un servicio a su valor de mercado. Limitarse a sueldos de 4,000 dólares puede condenarnos a la mediocridad y la ineficiencia, cuando no a la corrupción o, peor, a las dos.

También se habla de reducir 100 millones de dólares por digitalizar las planillas, al eliminar los empleados fantasmas. ¿De dónde sale este cálculo? ¿Hay un estudio sobre lo que representan esos fantasmas de las planillas?

¿De dónde sale el cálculo, también, de 400 millones de dólares que, según se dice, se ahorrará al modificar la Ley de contrataciones y adquisiciones del Estado. Las compras electrónicas, la Bolsa de Productos y las compras conjuntas de diferentes entidades, ¿pueden mantener un nivel expeditivo y menos burocratizado de adquisiciones?

## Burocratización y politización

El partido de Alan García tuvo una experiencia de gobierno. Es increíble que a pesar de ello proponga como medida de austeridad la creación de fiscalías y procuradurías contra el nepotismo, tráfico de influencias y conflicto de intereses. La burocratización y politización de la gestión de control es lo que menos se necesita para obtener efectividad en esa tarea.

Otra propuesta es "reestructurar" el Sistema Nacional de Control, para que el Contralor y los funcionarios sean independientes del Poder Político. ¿Y quién no desea eso? La Dirección Política Nacional



**El control de precios, principalmente de una mercadería tan sensible como el dinero, lleva a distorsiones en la asignación de recursos, de las que nos libramos a un costo demasiado alto tras la gestión aprista.**

del PAP confunde lo que son buenos deseos con lo que deberían ser medidas concretas.

El Apra propone la venta de los activos financieros del Estado hasta por 900 millones de dólares "para fortalecer los ingresos públicos", así como la venta de los inmuebles del Sector Público. Es decir, abierta y francamente, se propone la descapitalización del Estado para cubrir el gasto corriente. También, aumentar el capital del Banco Agrario en 500 millones (¿de soles o dólares?).

La medida por supuesto sólo permitirá incrementos marginales en un primer momento, condenándonos después a gestiones endeudadas o políticamente favorecidas, que sólo se sostienen con el artificio de la preferencia. El Apra quiere regresar a la banca de fomento a gran escala.

También se propone aumentar 1,000 millones de nuevos soles por ampliación de la base tributaria. ¿Cómo? ¿Con qué mecanismos? No se dice.

El Apra cree que va a defender el empleo a largo plazo estableciendo "franjas de precios y otros mecanismos compensatorios". Es decir, se propone una vuelta al proteccionismo y al paternalismo estatal. El resultado de ello es la expropiación de los consumidores, la politización del agro y la financiación de las ineficiencias de la producción. El problema que se tuvo con los transportistas de carga se tendría con los productores agrarios.

Se proponen compras estatales a los productores nacionales y eliminación de aranceles para maquinarias, insumos y agroquímicos. ¿Eso aumentará el empleo o los favoritismos partidarios? ¿No hemos tenido ya suficiente de clientelismo? ¿El ex presidente García no se acuerda de los efectos del arancel diferencial?

El PAP también quiere constituir un Fondo de Promoción de la Pesca artesanal y convertir a Cofide en un banco de fomento para la pequeña y mediana empresa. Es decir, más crédito sectorial y politizado, más intervención estatal en el sistema financiero. ¿No aprendimos nada de la expe-

riencia del Banco Agrario, del Banco Industrial, del Banco Minero?

#### Recetas sin fondo

Para aumentar el empleo también se propone mayor transferencia de recursos a los gobiernos regionales, además de concederles tierras eriazas. ¿De dónde? No se dice. ¿Cómo mejoraría esto la producción y el empleo que no fuera el de los funcionarios? No se dice.

También se reclama la utilización de 1,800 millones de dólares de créditos ya otorgados para obras de infraestructura, salud y otros. ¿Cómo conseguir la contrapartida nacional? Se propone "el empleo del mecanismo financiero de letras de tesorería para pago de impuestos por parte de los contratistas".

A los contratistas se les quiere pagar con fondos que tendrían que llegar al Tesoro. Eso es, a la larga, como sacar ese dinero del Tesoro y pagar los servicios. Cada centavo tomado será en esa medida un centavo de déficit en las cuentas fiscales.

Finalmente, para mejorar los servicios públicos se propone una lista de buenos deseos en los sectores sociales. Aumento de 1,000 millones de nuevos soles al sector educación, rehabilitación de la red hospitalaria, postas médicas y establecimiento de una red de boticas populares. ¿Cómo? ¿Con qué fondos? No se dice.

El Apra propone poner un plazo de seis meses para terminar con la titulación urbana. Para ello Cofopri se independiza del ministerio de Justicia y la titulación pasa de nuevo a los municipios. Como si los municipios hubieran sido los agentes más eficientes de asignación de títulos de propiedad. Como si fueran capaces de saldar la titulación pendiente, con los conflictos de tenencia o la falta de documentación que suele afectar a estos procesos.

La medida que corona la lista es, sin duda, la que propone la reducción de los intereses. Parece ser que el partido de Alan García y Alan García no

aprendieron nada sobre el desastre causado por la interferencia estatal en el precio del dinero. El control de precios, principalmente de una mercadería tan sensible como el dinero, lleva a distorsiones en la asignación de recursos, de las que nos libramos a un costo demasiado alto después de la gestión de 1985-1990. Para salir de la crisis actual, ¿se propone, acaso, regresar a la crisis de 1987-1990?

Las "30 Propuestas por el Perú" son en realidad propuestas para el descalabro de la economía y para el retorno de la política como rectora del mercado; esto es, de la asignación de recursos. La política es justamente lo que está en crisis. No se da cuenta de ello el gobierno y, lo sabemos ahora, tampoco un partido que ojalá no vuelva a ser gobierno. No al menos con estas ideas.



El Perú alcanza solo el puesto 58 en el ránking mundial de libertad económica

# No somos un hit

En la edición del 2004 del Índice de Libertad Económica que publican anualmente la fundación *Heritage* y el *Wall Street Journal*, el Perú aparece en una posición bastante rezagada debido, fundamentalmente, a las restricciones en materia de comercio y la abundancia de regulaciones que existen en nuestra economía.

Todo ránking entraña necesariamente una dosis de arbitrariedad, sobre todo si pretende medir algo tan inasible como el grado específico de libertad económica del que goza un determinado país en comparación con todos los demás. Aun así, el esfuerzo que desde 1994 vienen realizando anualmente la fundación norteamericana *Heritage* y el prestigioso diario *Wall Street Journal* para tratar de establecer precisamente eso, es valioso, pues permite comprobar, por lo menos, tendencias generales al respecto.

El Índice de Libertad Económica que estas dos instituciones publican cada año, por lo demás, es bastante serio, pues mide a cada país a partir de 50 variables que se agrupan en los siguientes factores generales: política comercial, carga impositiva, intervención del gobierno en la economía, política monetaria, flujos de capital e inversión extranjera, actividad bancaria y financiera, sala-

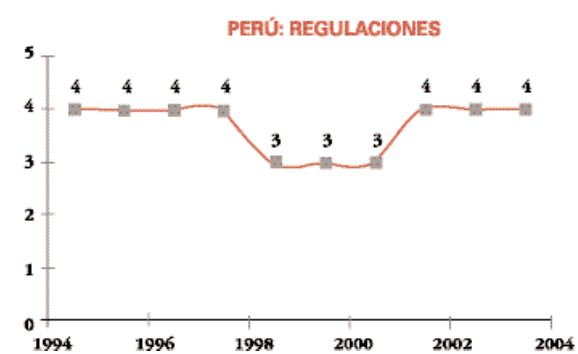
Quienes han asumido siempre que Estados Unidos es el campeón del librecambismo descubrirán que solo ocupa el puesto 10 en el ránking.

rios y precios, derechos de propiedad, regulaciones y mercado informal. A cada uno de ellos le aplican una tabla que va del 0 al 5, en la que cuanto más alto es el puntaje, mayor es la interferencia gubernamental detectada.

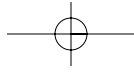
### Ultraconfundidos

Lo útil de estos intentos de medición comparativa, por otra parte, es que permiten desbaratar ciertos mitos acerca de la aplicación de las políticas económicas liberales en el mundo. Así, por ejemplo, quienes han asumido siempre que Estados Unidos o Alemania son los campeones del librecambismo, se topan aquí con el hecho de que esos países ocupan solo los puestos 10 y 18, respectivamente, en la última actualización del ránking. Y que son superados en esa materia por naciones como Singapur, Estonia, Irlanda o Nueva Zelandia.

Esa reflexión es válida también para quienes, en medio de una gran confusión, creen que en nuestro país se aplica o se ha aplicado alguna vez una política económica "ultraliberal". Lo cierto es que, de entre los más de 150 países analizados, el Perú nunca ha ocupado un puesto superior al 36, y que actualmente está rezagado en la posición 58, debido fundamentalmente a problemas relacionados con el proteccionismo comercial y el exceso de regulaciones burocráticas y del mercado laboral, tal como muestran los cuadros elaborados por el Centro de



Investigaciones y Estudios Legales (Citel), a partir de la información contenida en la última edición del Índice. Si esto fuera "ultraliberalismo" económico, ¿cómo tendríamos que denominar a lo que sucede en Hong Kong o Dinamarca?



### Ministro protestante

"No tengo nada que decir al respecto", fue la elocuente respuesta del Premier Carlos Ferrero a los cuestionamientos de la prensa por la designación de una persona con problemas judiciales y viejas querencias montesintas como el vicealmirante(r) Ricardo Arboccó para el cargo de nuevo Jefe del Consejo Nacional de Inteligencia (CNI). Como se sabe, quien desempeñaba esa función – ahora "desactivada" – dependía directamente del presidente del Consejo de Ministros, por lo que la opinión de Ferrero al respecto era lo menos que podía exigir la ciudadanía. Pero de un tiempo a esta parte, el primer ministro difícilmente abre la boca como no sea para protestar contra los empresarios y los periodistas que señalan los defectos de su gestión o la del gobierno en general.

### Mal necesario

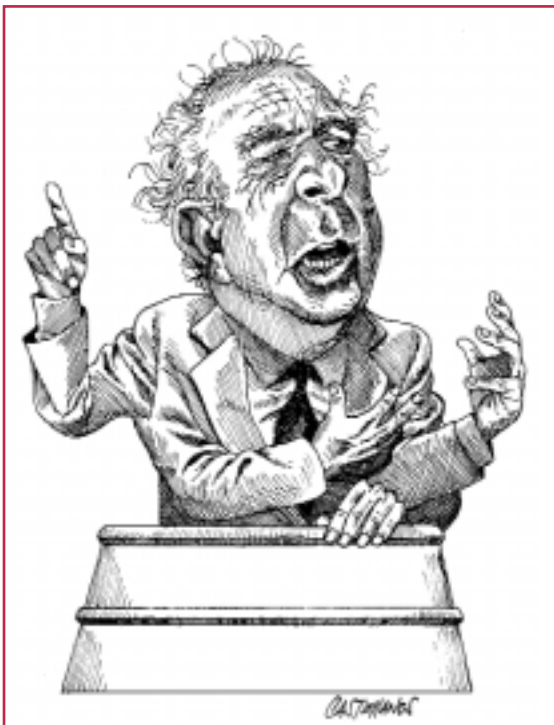
El Premier ha declarado en efecto que parte de la prensa nacional padece de un mal que él ha denominado "denuncitis", y que la llevaría a privilegiar siempre la denuncia frente a la información. De ser cierto, sin embargo, ese supuesto sesgo de los medios privados sería una virtud, pues para cumplir las labores meramente informativas sobre inauguraciones de obras y donaciones del gobierno a los escolares bolivianos, ya existen los injustificables TNP (Canal 7) y "El Peruano", que todos los contribuyentes financiamos con nuestros impuestos. Al periodismo independiente le toca precisamente dirigir los reflectores hacia esos miasmas de quienes ejercen el poder que la prensa oficial nunca menciona. Para expresarlo con una terminología cara al gobierno a la hora de justificar el ITF, la "denuncitis" sería pues un mal necesario.

### Un saber secreto

No obstante, las destemplanzas de Ferrero contra el periodismo y los gremios empresariales que le enrostran al toledismo su incapacidad para generar a través del ahorro los fondos que busca conseguir con el ITF, han ido más allá. En una descabellada defensa de los 16 sueldos, los gastos operativos y la escolaridad que cobran anualmente los congresistas como él mismo, el primer ministro afirmó en el Parlamento lo siguiente: "los políticos en el Perú no son como dice parte de la población o la prensa, que solo servimos para pelear" (sic). "Los políticos en el Perú –sentenció– saben gobernar". Lo que pasa, claro, es que no les gusta andar haciendo exhibicionismo de todo lo que saben.

### Los miserables

Agitando los brazos, Ferrero continuó arengando a sus pares con ímpetu de sindicalista. "Cualquiera de los que estamos en esta sala –les dijo–, somos miserables respecto de los sueldos que perciben en otros países". Y coronó su intervención con un despropósito para la historia. "Que publiquen el sueldo de los dueños de los periódicos o de los empresarios y los comparen con los del último periodista o los del portero de la compañía", bramó.



### Un confundido servidor público

A riesgo de incurrir en una perogrullada, habría que hacerle notar al Premier que la diferencia radica en que los sueldos del sector privado son asunto de esas empresas y de cómo ellas deciden administrar los ingresos que han obtenido como resultado de un servicio que los consumidores libremente han resuelto pagar, mientras que el sueldo de los servidores públicos como él proviene de los impuestos que forzosamente nos cobran a todos los ciudadanos. Somos nosotros los que tenemos el derecho a fiscalizar sus ingresos; a él, los nuestros no le incumben.

# 7 pecados

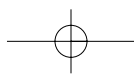
por MARIO Ghibellini

### Respuesta entrampada

Ese fue precisamente el derecho que ejerció hace poco el presidente de la Confiep, Leopoldo Scheelje, al comentar las observaciones de Ferrero en el sentido de que serían los "tramosos" los que se oponen a pagar el ITF. "El Premier no tiene calidad moral para criticar a los empresarios y decir que somos tramosos y que no queremos pagar impuestos, porque él gana 26 mil soles (mensuales) y solo tributa por 10 mil", señaló Scheelje el 10 de marzo pasado. Y hasta el momento el presidente del Consejo de Ministros no ha ofrecido una respuesta al respecto. Debe estar cavilándola.

### Hoja que irrita

En general, lo que Ferrero no parece comprender es que la ciudadanía exige de quienes le ofrecieron gobernar el país –y obtuvieron su voto en virtud de esa promesa– algo más que una "hoja de ruta" en la que se consigne vagamente en qué van a gastar los nuevos tributos que han decidido imponernos. Lo que irrita es el nulo interés o la absoluta incapacidad de quienes ejercen hoy el poder para encontrar una forma de administrar con alguna eficiencia el estado, como no sea la de seguir expoliando a los paganos de siempre. Más le vale al Premier sorprendernos pronto con alguna idea original sobre el particular, porque si no hasta las críticas de "Popy" acabarán mellándolo sin remedio.





No existe un "nivel de subsistencia" biológicamente determinado

# LA POBREZA SEGÚN MALTHUS Y DESPUÉS DE ÉL

por LA MANO INVISIBLE

**EL AUTOR DEL *ENSAYO SOBRE EL PRINCIPIO DE POBLACIÓN* NO PREVIÓ QUE LOS IDEALES DE VIDA DE LA GENTE, LA CLASE TRABAJADORA INCLUIDA, EVOLUCIONARÍAN A MEDIDA QUE SE EXPANDÍAN LAS POSIBILIDADES ABIERTAS POR EL PROGRESO TÉCNICO Y LA COMPETENCIA.**

**V**amos a navegar en aguas procelosas. La pobreza es un tema que a todos nos concierne y nos conmueve, y cualquier intento por tratar el tema desapasionadamente puede generar malentendidos sobre las motivaciones del autor. Quienes quieran ver en estas líneas una trivialización del problema o una condena ideológica de sus víctimas, responsabilizándolas (supuestamente) por su propia situación, harían bien en pasar la página. Quienes, por el contrario, estén dispuestos a acompañarnos en este intento por argüir que acaso la pobreza es un estado lamentable en el que millones de personas se ven inmersas debido a un estancamiento de sus expectativas, cuyas causas van desde los yerros de la política económica hasta las deficiencias de nuestras instituciones, están bienvenidos a remar con nosotros.

En 1798 el reverendo Robert Malthus (como a otros grandes economistas, sus contemporáneos lo llamaban por su segundo nombre, y no por Thomas, el primero, del mismo modo que Keynes era conocido como Maynard, y no como John) publicó su célebre *Ensayo sobre el Principio de Población*, en el que sostenía que la masa trabajadora estaba condenada por un ley inexorable a vivir en un nivel de subsistencia. El argumento era simple. Un incremento en la producción de medios de subsistencia (principalmente, alimentos) haría aumentar el número de trabajadores (y sus respectivas familias) que pueden ser sostenidos y, por lo tanto, empleados; dicho aumento con-

**En los dos siglos posteriores a la publicación del *Ensayo*, el mundo ha visto una expansión demográfica sin precedentes y, al mismo tiempo, un crecimiento sostenido en el nivel de ingresos de los trabajadores, no solamente en la Inglaterra de Malthus, sino alrededor del orbe.**

tinuaría hasta el punto en el cual la mayor producción de alimentos, dividida entre el también mayor número de trabajadores y familiares, fuera igual al mínimo necesario para sostenerlos. De manera análoga, una reducción en la producción de medios de subsistencia haría imposible dar a todos los trabajadores una remuneración que les permitiera sostenerse a sí mismos y a sus familias; en consecuencia, una menor tasa de natalidad y una menor resistencia a las enfermedades se encargarían de reducir el número de trabajadores hasta que el salario medio regresara, al cabo de una o dos generaciones, al nivel de subsistencia.

#### Historia versus profecía

La tesis malthusiana es impresionante, y sería asimismo deprimente si sus sombrías consecuencias no hubieran sido desmentidas por la historia. En los dos siglos posteriores a la publicación del *Ensayo*, el mundo ha visto una expansión demográfica sin precedentes y, al mismo tiempo, un crecimiento sostenido en el nivel de ingresos de los trabajadores, no solamente en la Inglaterra de Malthus, sino alrededor del orbe. Aun en los países más pobres, se puede afirmar casi con seguridad, aunque no tengamos a la mano las estadísticas que nos permitan demostrarlo, que el nivel de vida de los trabajadores (las pocas comodidades de las que disfrutaban, el limitado acceso a la infraestructura de saneamiento etc.) es hoy muy superior al que tenían hace cien años o doscientos. La tierra ha demostrado ser capaz de sostener a más gente y en mejores condiciones que las que Malthus jamás se imaginó.

El *Ensayo* ha inspirado visiones apocalípticas sobre la explosión demográfica, la escasez y la miseria que perduran hasta nuestros días. Los medios de subsistencia, según la famosa fórmula de Malthus, crecen en progresión aritmética, pero la población crece en progresión geométrica. En otras palabras, el número de bocas por alimentar crece más rápido que la producción de alimentos. Una sucesión de guerras, plagas y hambrunas sería la única manera de restablecer periódicamente el equilibrio entre las necesidades humanas y las capacidades de la tierra.

Quizás Malthus no pudo prever las enormes posibilidades de expansión de las capacidades productivas de la tierra que siguieron a la Revolución Industrial. Pero, aun previéndolas, es probable que hubiera llegado a las mismas sombrías conclusiones sobre la inevitable miseria

## La pobreza no es, salvo en su grado más extremo, la falta de sustento para sobrevivir un día más, sino la insuficiencia de medios materiales para cubrir ciertas "necesidades" cuya satisfacción se ha llegado a considerar indispensable para una vida digna.

de la especie humana. Este pastor anglicano (quien, por lo demás, procreó tres hijos) supuso que el impulso sexual se las ingeniaría para hacer crecer la población aun más rápidamente y devolverla al "nivel de subsistencia". La única manera de escapar de la miseria, en su opinión, era que la clase trabajadora adoptara los valores frugales y el ideal de vida de la burguesía victoriana, pero no era muy optimista sobre la posibilidad de que eso sucediera. Malthus no previó que los ideales de vida de la gente, incluyendo la clase trabajadora, evolucionarían a medida que se expandían las posibilidades abiertas por el progreso técnico y la competencia. No previó que ese "nivel de subsistencia" al que aspirarían los trabajadores y al cual inexorablemente, según él, tenderían sus salarios sería cada vez más exigente.

En las versiones más radicales de la profecía malthusiana, el nivel de subsistencia es algo biológicamente determinado; como si dijéramos, una cantidad mínima de calorías necesarias para reponer las energías perdidas en un día de trabajo y resistir las enfermedades más comunes. Es obvio, sin embargo, que la mayoría de la gente a la que, con justa razón, consideramos pobre está por encima de un nivel de subsistencia biológica. La pobreza no es, salvo en su grado más extremo, la falta de sustento para sobrevivir un día más, sino la insuficiencia de medios materiales para cubrir ciertas "necesidades" cuya satisfacción se ha llegado a considerar indispensable para una vida digna, de acuerdo con los ideales y las posibilidades económicas del presente.

#### Las instituciones, no los hombres

Es evidente, sin embargo, que esos ideales y las posibilidades de concretarlos evolucionaron de manera muy distinta en la Inglaterra de Malthus que en un país como el Perú. En los años posteriores a la publicación del *Ensayo*, ¿aspiraban los ingleses a un mejor nivel de vi-

da que los peruanos porque se iban haciendo más ricos o, más bien, se iban haciendo más ricos porque tenían más aspiraciones? ¿Es la aspiración a un mejor nivel de vida la causa o el efecto de una mayor creación de riqueza? Es obvio que habiendo más riqueza la gente aspira a vivir mejor. Lo que no es tan obvio es que para dedicarse a crear riqueza, en primer lugar, es necesario que la gente aspire a vivir mejor y que tenga una cierta seguridad de que es posible lograrlo.

No ha sido la abundancia de recursos naturales, que posiblemente es mayor aquí que allá, lo que ha hecho de Inglaterra un país más rico que el Perú. Tampoco la real o presunta expoliación del tercer mundo por el mundo desarrollado, porque aun multiplicando por diez los precios de nuestras exportaciones, el ingreso per cápita en el Perú no llegaría a ser un tercio de lo que es en Inglaterra. Alguna diferencia debe haber en la historia de los países, en las instituciones legales que desarrollaron, en las políticas económicas que siguieron, para que unos crecieran más rápido que otros. Algo hizo que en los países que hoy son desarrollados la gente aspirara a más y creyera posible alcanzarlo. Algo hay, en cambio, en nuestras instituciones que impide que esa aspiración alcance hasta al último individuo. Algo hay que impide que todos los que sí la tienen puedan concretarla.

Malthus pensaba, en última instancia, que la pobreza era inherente a la naturaleza humana, una consecuencia inevitable de sus pasiones y sus vicios, de la que sólo se salvaba una minoría virtuosa y privilegiada. La historia ha demostrado que estuvo equivocado. No es el hombre, la hechura de dios, lo que anda mal, sino más bien las políticas y las instituciones, que son hechura del hombre. Eso quizás le habría gustado escuchar al Reverendo.